

Số: 32 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về số lượng, chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục bố trí công tác trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 111/TTr-UBND ngày 28/6/2019 của UBND Thành phố.

Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý & thẩm quyền

1. Luật Tổ chức Chính quyền địa phương 2015;

2. Nghị định 92/2009/NĐ-CP ngày 22/1/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;

3. Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 92/2009/NĐ-CP ngày 22/1/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 112/2011/NĐ-CP ngày 5/12/2011 của Chính phủ về công chức cấp xã, phường, thị trấn.

Về thẩm quyền: thực hiện các căn cứ pháp lý nêu trên, Chính phủ chỉ quy định khung số lượng, mức khoán quỹ phụ cấp, còn các quy định cụ thể về số lượng, chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố do HĐND Thành phố quyết định trên cơ sở trình của UBND Thành phố. Ngoài những quy định trên, sau khi sắp xếp, kiện toàn lại lực lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố cần có chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục

bố trí công tác trên địa bàn thành phố Hà Nội. Do vậy việc ban hành Nghị quyết trên là đúng thẩm quyền.

II. Sự cần thiết và phù hợp

1. Chính phủ vừa ban hành Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 92/2009/NĐ-CP ngày 22/1/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 112/2011/NĐ-CP ngày 5/12/2011 của Chính phủ về công chức cấp xã, phường, thị trấn. Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày 25/6/2019 đồng thời bãi bỏ Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2013 của Chính phủ. Từ căn cứ trên, Nghị quyết số 08/2013/NQ-HĐND về số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội đã hết hiệu lực thi hành.

Do vậy, việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết mới quy định về số lượng, chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục bố trí công tác trên địa bàn thành phố Hà Nội là rất cần thiết; vừa để đảm bảo sự kịp thời thực hiện Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngay khi có hiệu lực, đồng thời thực hiện theo đúng sự chỉ đạo của Thành ủy trong việc kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy, đội ngũ cán bộ nói chung và đội ngũ cấp cơ sở nói riêng trên toàn địa bàn Thành phố.

2. Về quy trình

- UBND Thành phố đã thực hiện báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy và Ban Chỉ đạo quản lý tổ chức, bộ máy, biên chế Thành phố để chỉ đạo thống nhất về các chức danh của cán bộ không chuyên trách ở cấp xã.

- Trên cơ sở các quy định của các văn bản pháp luật, Ban Tổ chức Thành ủy, Ban Pháp chế, Sở Nội vụ, Sở Tài chính đã họp bàn thống nhất xây dựng về số lượng, mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố và thống nhất đề xuất chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục bố trí công tác trên địa bàn Thành phố.

- UBND Thành phố đã chỉ đạo xây dựng báo cáo đánh giá tác động để hoàn thiện hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết và đã có Tờ trình số 70/TTr-UBND ngày 12/6/2019 của UBND Thành phố về việc đề nghị xây dựng các Nghị quyết của HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố.

- Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã tập trung phối hợp với Ban Tổ chức Thành ủy, Sở Nội vụ, Sở Tài chính và các đơn vị liên quan để hoàn thiện các nội dung liên quan đến việc ban hành các Nghị quyết của HĐND Thành phố thực hiện Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân

phố. Đã tham mưu cho Thường trực HĐND Thành phố có văn bản số 223/HĐND-BPC, ngày 17/6/2019 về việc chấp thuận chủ trương xây dựng 02 Nghị quyết trên đề UBND Thành phố hoàn thiện.

- Ủy ban MTTQ Thành phố đã xây dựng Kế hoạch số 287/KH-MTTQ-BTT ngày 12/6/2019 để tổ chức phản biện xã hội đối với nội dung các dự thảo Nghị quyết. Từ ngày 17-19/6/2019, Ủy ban MTTQ Thành phố tổ chức khảo sát tại quận Bắc Từ Liêm, huyện Gia Lâm và đã tổ chức Hội nghị phản biện xã hội tại Ủy ban MTTQ Thành phố vào ngày 26/6/2019.

- Ban Thường vụ Thành ủy đã có thông báo số 2031-TB/TU, ngày 25/6/2019 kết luận về Đề án của Thành phố liên quan đến triển khai thực hiện Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 của Chính phủ về một số quy định đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

UBND Thành phố đã hoàn thiện hồ sơ và có đã có Tờ trình số 111/TTr-UBND ngày 28/6/2019 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ trình

Hồ sơ trình gồm:

(1) Tờ trình số 111/TTr-UBND ngày 28/6/2019 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết;

(2) Đề án kèm theo Tờ trình;

(3) Văn bản thẩm định số 215/BC-STP ngày 28/6/2019 của Sở Tư pháp.

2. Nội dung tờ trình và dự thảo Nghị quyết

2.1. Về nội dung

Ban Pháp chế cơ bản đồng ý với các nguyên tắc thực hiện được nêu trong tờ trình, đề án của UBND Thành phố và các nội dung của dự thảo Nghị quyết về số lượng, chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục bố trí công tác trên địa bàn thành phố Hà Nội. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố và các hồ sơ, văn bản liên quan.

Ban Pháp chế nhấn mạnh một số nội dung sau:

(1) Về quy định số lượng, chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã:

Về số lượng: theo quy định của Nghị định 34/2019/NĐ-CP thì số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có giảm so với quy định cũ, được bố trí theo Quyết định phân loại đơn vị hành chính cấp xã, phường, thị trấn cụ thể như sau: Loại 1 tối đa 14 người (giảm 8 người so với quy định cũ); loại 2 tối đa 12 người (giảm 8 người so với quy định cũ); loại 3 tối đa 10 người (giảm 9

người so với quy định cũ). Như vậy theo dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình hiện nay đã bố trí tối đa số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định của Nghị định 34/2019/NĐ-CP, việc bố trí như vậy là phù hợp và đúng luật.

Về chức danh: Trên cơ sở thống nhất thực hiện các Nghị quyết Trung ương 6 (khóa XII), sự chỉ đạo của Thành ủy, để thực hiện Nghị định 34/2019/NĐ-CP, trên cơ sở số lượng người theo quy định thì UBND Thành phố đã đề xuất bố trí từ 18 chức danh như hiện nay xuống còn 10 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và trong tờ trình, đề án của UBND Thành phố đã nêu các căn cứ để giảm các chức danh cụ thể. Việc bố trí 10 chức danh theo đề xuất của UBND Thành phố là phù hợp.

(2) Về quy định mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố:

Thống nhất với mức phụ cấp theo dự thảo Nghị quyết. Việc UBND Thành phố trình mức khoán mới tối đa bằng với mức quy định tại Nghị định 34/2019/NĐ-CP, do vậy mức phụ cấp của các chức danh sẽ được điều chỉnh tỉ lệ giảm để đảm bảo theo đúng tổng mức khoán của 10 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã. Đối với phụ cấp người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, Nghị định đã quy định chặt chẽ chỉ còn 03 chức danh. Do đó việc UBND trình HĐND Thành phố về mức phụ cấp cho từng chức danh này ở thôn, tổ dân phố như trong dự thảo Nghị quyết là phù hợp, đảm bảo mức khoán tối đa theo quy định của Nghị định 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ. Về mức phụ cấp kiêm nhiệm đã đảm bảo thực hiện theo quy định của Nghị định.

(3) Về quy định mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố:

- Thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố đối với đối tượng là Phó Trưởng thôn, Tổ phó Tổ dân phố là những người đang trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố, đang được hưởng mức phụ cấp hàng tháng và thực tế tham gia tương đối hiệu quả đối với các công việc ở thôn, tổ dân phố. Do đó việc UBND Thành phố đề xuất để những người này được hưởng mức bồi dưỡng hàng tháng không quá 0,7 mức lương cơ sở bằng mức phụ cấp đối với thôn, tổ dân phố loại 1 hiện nay là phù hợp.

- Đối với Chi hội trưởng Hội Phụ nữ, Cựu Chiến binh, Hội Nông dân và bí thư chi đoàn TNCSHCM ngoài thực hiện theo quy định tại Nghị định 34/NĐ-CP, ***Ban Pháp chế đề nghị vẫn duy trì mức bồi dưỡng 250.000đ/tháng theo cơ chế đặc thù của Thành phố (đang có) trích từ nguồn Ngân sách của Thành phố*** để động viên đội ngũ cán bộ cơ sở và đảm bảo ổn định trong hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở.

Do vậy, tại khoản 4.2 của Điều 1 dự thảo Nghị quyết phải bổ sung ý trên nếu được HĐND thông qua

(4) Về quy định chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục bố trí công tác trên địa bàn thành phố Hà Nội:

UBND Thành phố trình cơ chế đặc thù quy định chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục bố trí công tác như theo dự thảo

Nghị quyết là phù hợp để khuyến khích việc thực hiện sắp xếp lại cơ cấu, tổ chức bộ máy và chính sách tinh giản biên chế theo tinh thần Nghị quyết Trung ương 6 (khóa XII) và Kế hoạch số 109-KH/TU ngày 30/11/2018 của Thành ủy về Tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức hệ thống chính trị trên địa bàn dân cư theo Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội.

2.2. Về thể thức:

Đề nghị chỉ đạo đơn vị chủ trì soạn thảo thực hiện theo đúng Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 24/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. Đề nghị UBND Thành phố:

Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết:

1. Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết đảm bảo đúng theo quy định. Chỉ đạo các sở, ngành liên quan và chính quyền quận, huyện, thị xã rà soát, tiếp tục thực hiện kiện toàn tổ chức, bộ máy và bố trí, sắp xếp lại lực lượng cán bộ không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố và các chế độ chính sách cho các đối tượng này theo chỉ đạo của Trung ương và Thành ủy đảm bảo đúng số lượng, chất lượng và hiệu quả hoạt động.

2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền để cán bộ, đảng viên, cử tri và nhân dân Thủ đô hiểu và thực hiện theo Nghị quyết của HĐND Thành phố; thực hiện thông tin công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng.

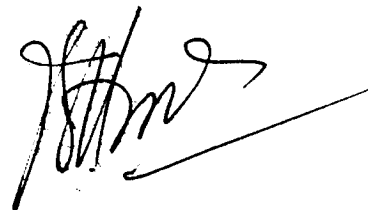
3. Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND Thành phố, nếu phát sinh khó khăn, vướng mắc, kịp thời tổng hợp, báo cáo HĐND Thành phố và Chính phủ để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại thành phố Hà Nội.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND; Văn phòng UBND TP;
- Sở Nội vụ, Sở Tài chính Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam

